

***PLAN DE ACTIUNE
COMUNITATEA:ROMĂ
Localitatea: Panciu***

**Autoritatea locală:
PRIMĂRIA PANCIU**

Aprobat de Consiliul Local Panciu prin

Hotărârea Nr:155212/5/12/ 2007

I. Profilul comunității

Date descriptive.

Scurt istoric

Orasul **Panciu** este situat in nord-estul judetului Vrancea, la o altitudine de 265 metri, la poalele dealurilor Movila Panciu si Chicerea, pe raul Susita. Orasul se afla la 34 km de Focsani si la 16 km de Marasesti. Panciu este centrul economic si administrativ al podgoriei cu acelasi nume, in care sunt inglobate si localitatile componente. Panciu este un centru viticol de nivel national, **podgoria** avand o suprafata de **9500 de hectare**. Cu o populatie de 10000 locuitori, Panciu face parte din categoria oraselor mici, cu functii industrial- agrare de importanta locala.

Undeva în anul 1730 a fost zărit primul om în această zonă. Este vorba depre cel ce Adolf Capătână spune în "Istoricul orașului Panciu și a Schitului Brazi și Sf. Ion" că ar fi întemeietorul orașului, Baicu Penciu.

Deși motivul pentru care acesta a venit pe aceste meleaguri a fost zona favorabilă comerțului ,el așezându-se la încrucișarea dintre fosta șosea Națională București-Cernăuți cu șoseaua Tecuci-Galați, el a rămas aici și astfel acesta a fost punctul de plecare al orașului. Întocmai în acest punct Penciu a deschis o dughiana de zarzavat. Nu la mult timp după venirea lui Baicu Penciu în zonă, i s-a alăturat și Toader Popa care a tăiat din spatele casei pădurea de stejari și a înălțat prima biserică, biserica cu hramul Cuvioasei Paraschiva.

Numele oraşului a venit din partea moldovenilor cărora le era mai la îndemână să-i zică zarzavagiului Panciu, decât Penciu. Locul ales în mijlocul podgoriei ce se întindea din dealurile Moviliţei se înmulţi în jurul lui 1790 cu încă 12 familii şi apoi mai multe, astfel că oraşul a înflorit vizibil în scurtă vreme.



Deşi putem spune că oraşul Panciu are istorie, acest lucru este dovedit mai ales de faptul că oraşul actual nu este prima construcţie, nu mai are doar case şi toate construite după acelaşi stil, case joase, văruiate în alb şi cu acoperiş din două ape ci în mare parte blocuri.

Oraşul Panciu este singurul oraş din România care a dispărut în proporţie de 99% în urma cutremurului din dimineaţa zilei de 10 Noembrie 1940. Din 371 de case ce existau, au mai ramas doar 5 case din zid şi cele din paiantă.

Aceasta nu a fost singura nenorocire ce s-a abătut asupra oraşului ci a urmat şi al doilea Panciu, construit după cutremur din lemn, în 1869, ce a lăsat în urmă doar cenuşa de după incendiu.



Dugheana lui Ghidale tinichigiul a luat foc şi cum toate construcţiile erau din lemn uscat şi erau lipite una de cealaltă iar vântul parcă stârnindu-se din ce în ce mai tare, oraşul cel cu trotuar de lemn a dispărut complet.

Orașul a fost reconstruit astfel pentru a doua oară din zid și cu prăvălii, de aceasta dată apărând și marele hotel ce astăzi nu mai există, dar care folosea ca loc de întâlnire pentru negustorii ce veneau să cumpere vinurile din podgorie.

Pavel și Balin Panciu, fiii lui Penciu, au săpat beciul orașului și au făcut o cârciumă și o pravalie în locul dughenei tatălui. Acesta este primul beci al orașului, care însă a dispărut când întâiul pavaj de piatră cioplită l-a acoperit ca pe un mormânt.

Abia prin 1840 cu ajutorul locuitorilor din zonă, a fost adusă apa din Dealul Chicera.

Biserica următoare ce a fost contruită în oraș a fost biserica Sf. Apostoli Petru și Pavel, care a fost refăcută din bii Smarandei Apolstoleanu. Deși a rezistat, suferind puțin în urma războiului din 1917, în urma cutremurului din 1940 s-a prăbușit complet.

În anul 1859 s-a întemeiat Judecătoria care a oferit magistrați eminenți precum Consilierul Cristof de la Înalta Curte de Casație.

Prima școală de băieți a fost înființată din ordinul domnitorului Al.I.Cuza în anul 1862, școală ce i-a purtat numele și care l-a avut ca director pe N. Brașoveanu. La nici 3 ani, s-a înființat și prima școală de fete, ce a fost construită lângă biserica Sf. Apostoli.

Spre bucuria tuturor pancenilor, în anul 1871 Anton Căpățână a deschis prima farmacie, de unde au plecat unii dintre cei mai mari farmaciști ai Țării.

În anul 1881 Panciu avea și oficiu Telegrafo-poștal. La câțiva ani după, primarul din acea vreme, Vasile Apostoleanu, cu banii proprii, construiește primul bulevard ce ducea la gară și care i-a purtat foarte mult timp numele.

Primele încercări de aducere a apei în oraș au eșuat și abia în anul 1906, Toma Georgescu începe lucrările, care au fost însă realizate de următorul primar, Anton Alaci. Cu ajutorul tuburilor de oțel

Manesman aduse din din Anglia, apa era adusă de la o distanță de 28km.

Cu capital pancean dar și focșănean, s-a deschis prima bancă în 1911, la inițiativa lui Adolf Căpățână.

În urma tuturor acestor progrese, Panciu duce o viață îmbelșugată care ia însă sfârșit în 1916 când începe o noua epocă de mare nenorocire. Atunci, de frica armatei ruse, s-a dat ordin și toată recolta de vin și rachiu a fost vărsată prin șanțurile șoselelor.

Au urmat apoi 6luni de bombardament; germanii au intrat în orașul Panciu, punând stăpânire pe întregul oraș. Astfel populația din oraș și din satele vecine, a fost evacuată, părăsind tot ceea ce avea, trecând din sat în sat, cu privirea însă spre orașelul lor.

După doi ani de luptă, cei plecați pe front s-au întors pe vechile meleaguri, dar din gospodăriile, viile, livezile și casele lor nu au mai găsit nimic, ci doar simple ruine înconjurate de o câmpie hidoasă, plină de tranșee.

Calvarul a continuat și după ce abia s-a mai refăcut câte ceva în urma războiului, viile fiind distruse în întregime în urma grindinei din 1918. Casele nu erau atât de afectate ca în urma cutremurului sau a incendiului, însă refacerea orașului a durat 22 ani, primele greutăți începând cu primarii Jean Popescu și Mihai Alaci care au reușit să resfințească și să redeschidă biserica Cuvioasa Paraschiva și Schiturile Brazi și Sf. Ioan, să refacă apa, să redeschidă Banca Brazi și să refacă cât de cât școlile într-un timp foarte scurt și cu o sumă mică de bani.

Următorii ani au fost foarte buni pentru oraș, însă a urmat cutremurul din 1940. Iarăși Panciu era constituit dintr-un morman imens de dărâmături.

Întorcând privirea spre acele vremuri realizăm cât de mare a putut fi dezastrul și cât de grave urmările. Toate bisericile erau la pământ iar numărul morților creștea cu fiecare zi. În jurul pancenilor a mai

ramas atunci doar întunericul din suflete, oamenii împrăștiindu-se peste tot.

Adolf Căpățână a fost cel ce a stat în audiență la D-l General Ion Antonescu. În urma audienței, gen. Antonescu s-a deplasat personal la Panciu stabilind construcția unei clădiri multi-funcționale. În această construcție au funcționat școala, biserica, spitalul, farmacia și jandarmeria. Orașului i s-a mai dat astfel o nouă șansă, Panciu reclădindu-se de această dată pentru a treia oară.

Acesta este Panciu al nostru, acela “dintre vii” și căruia cifra trei, parcă ruptă din basmele lui Ispirescu sau lui Creangă i-a purtat noroc și l-a readus la viață într-o aură magică până în ziua de astăzi.



Unitatea de relief pe care este asezat orasul **Panciu** o formeaza glacisul subcarpatic si reprezinta planul cu inclinari ce nu depasesc 25° , care face trecerea dinspre regiunea de deal spre cea de campie. Sub aspect hidrografic, zona e strabatuta de raurile Zabrauti la nord si Susita la sud, afluenti ai Siretului. Bioclimatic, Panciu se afla in zona de silvostepa (climat continental est-european, cu influente central-europene, dar si ale circulatiei dintre masele de aer mediteranean-tropicale din sud si scandinavo-baltice din nord). Temperatura medie anuala este de $9,5^\circ$, cu un usor deficit de umiditate. Perioada de vegetatie activa este de circa 185 zile, asigurand o dezvoltare corespunzatoare a **vitei de vie**.

La nivel de podgorie, solurile prezinta o gama intreaga de tipuri, de la cele de padure si silvostepa la cele aluvionare. Cuvertura de soluri din plantatiile de vie de pe teritoriul localitatilor Crucea de

Jos și Satu Nou este alcătuită din cernoziom, cu activitate biologică intensă, în timp ce la Crucea de Sus și Neicu se întâlnește solul cenușiu de pădure, caracterizat biochimic printr-o activitate microbiologică normală.

Din punct de vedere geobotanic, podgoria se situează la contactul dintre zona de silvostepă și cea de pădure. În nord-vest există păduri de gorun, în amestec cu alte specii de foioase, ca teiul argintiu, ulmul de munte, paducelul. Pe locurile fostelor păduri de foioase, predomină stejarul și gorunul și, în paralel, exemplare izolate de fag, carpen, jugastru. Pe versanții cu expunere sudică din lungul Vaii Susitei, în zona localității Panciu se găsesc asociații de iarbă barboasă, iar pe pajistile degradate apar tufărișuri de paducel și porumbar. În zona Panciu, fauna cinegetică trebuie privită tot în legătură cu condițiile de relief, climă și vegetație. Animalele de interes cinegetic din bazinele interfluviilor din zona sunt: mistretul, caprioara, lupul, vulpea, jderul, iepurele de câmp.

2. Harta Comunității

În ceea ce privește comunitatea romă din Panciu înseamnă 713 de etnici romi, declarați, din care bărbați, 285 femei 316, și 112 copii. Majoritatea etnicilor romi sunt comasați în trei zone ale orașului și anume :

- Cartier Obor cu 33 de familii
- Valea Brazi și Str. Ciprian Porumbescu cu 38 familii
- Cartier Neicu cu 7 familii
- Cartier Dumbrava 7 familii

- La 9 km de oras un bloc dezafectat fara apa si fara grupuri sanitare
- Pe bulevardul Independentei este cartierul Catanga unde locuiesc romi cu majoritarii

Ca apartenență religioasă, majoritatea romilor din orasul nostru sunt de religie ortodoxă.

Pe raza orasului Panciu există un ONG, denumit “Rom Pentru Rom” înființat în anul 2002, care in derulare proiecte pentru tineret si copii.

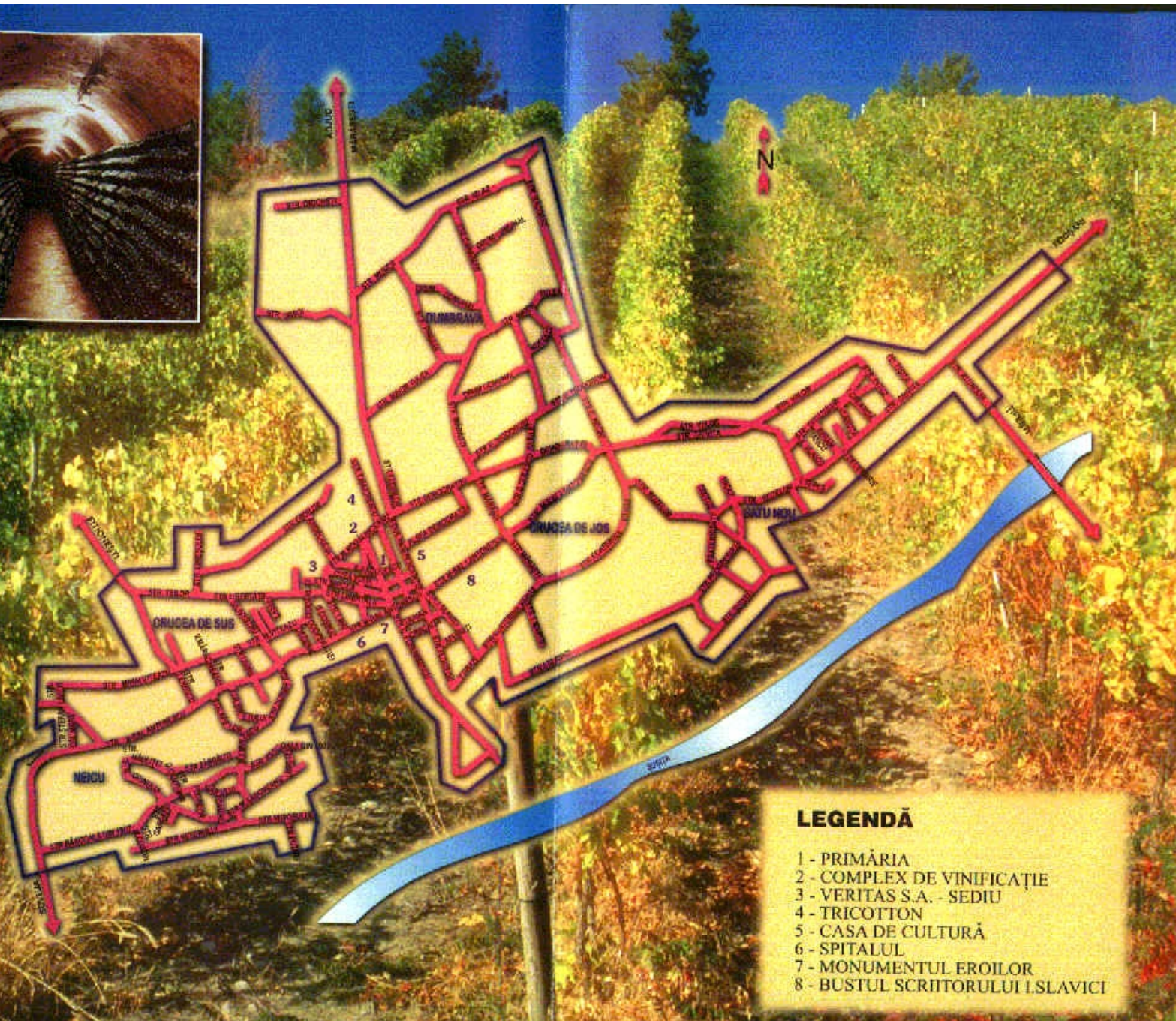
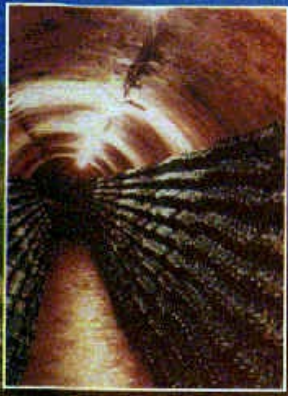
De asemenea există un grup de initiativa denumit “Speranta si viitor” infiintat in anul 2007.

În orasul Panciu exista un mediator sanitar si un asistent comunitar

Instituții

În orasul Panciu principalele institutii sunt:

- Primaria
- Liceul Ioan Slavici
- Scoala de Arte si Meserii
- SCGCL Panciu
- Veritas S.A Panciu
- Spitalul orasenesc
- Cabinet de consultanta gratuita
- Med Center
- Policlinica
- Politia si alte societati comerciale
- 3 Gradinite



- 5 biserici si o catedrala
- 1 bibliotecă municipală, dotată cu sală de lectură

In ceea ce priveste dezvoltarea economică a orasului Panciu se află imediat după municipiul Adjud unde este polarizată cea mai mare parte a potențialului economic și uman al județului.

3. Nivel de dezvoltare economică și socială:

Industrie

Panciu a dezvoltat activități meșteșugărești, organizate în mici ateliere de producție. De asemenea, comerțul bazat pe o gamă largă de activități, legate în mod special de fenomenul de privatizare și liberă inițiativă în domeniul afacerilor, au dus la creșterea numărului de agenți economici, care în prezent a ajuns la aproximativ 300.

Agricultură

Sectorul agricol este reprezentat în principal de creșterea animalelor. Fiind o zonă de deal orașul Panciu se bazează pe viticultura nivelul lucrativ în rândul romilor sezonieri fiind ridicat.

Comerț, servicii

Datele arată faptul că activitățile din comerț și servicii s-au dezvoltat mai mult din 1990, în detrimentul activităților de producție.

Un număr de 5 mari bănci românești au filiale în oraș.

Turism

Din punctul de vedere al unui turist, Panciu este situat într-o zonă cu foarte mare potențial turistic, datorită cunoscutei zone de producție a

vinului, pe plan național și internațional, peisajului foarte frumos, aflat în apropiere, dar mai ales datorită modului în care locuitorii consideră orașul un punct de tranzit pentru turismul cultural.

Urbanism

Orașul s-a schimbat foarte mult în timpul erei comuniste. Cu un număr total de 7500 de locuințe, orașul nu mai deține o parte dintre clădirile vechi, acestea fiind înlocuite de blocuri de locuințe, construite după standarde comuniste. Prezența griului mohorât al blocurilor este compensată prin existența spațiilor verzi din oraș și a caselor înconjurate de copaci și grădini. Din fericire, în Panciu sunt construite noi cartiere din fonduri publice (ANL) și private. Acestea au influențat extinderea orașului și crearea unui aspect mai modern al acestuia.

Până în prezent, conducerea a stabilit ca fiind prioritară dezvoltarea infrastructurii și îmbunătățirea rețelelor de apă și gaz.

Educație

Instituția	Valori
1. Unități de învățământ	16
• preșcolare	3
• școli primare	3
• licee	1
• unități de învățământ private	0

2. Elevi	3526
• grădiniță	404
• școală primară	920
• gimnaziu	972
• liceu	1230
3. Profesori	261
4. Număr de elevi / profesori	13.5

Sănătate

Panciu are un spital cu 150 de locuri și 4 cabinete medicale autorizate. Numărul total de persoane autorizate este de 123, care sunt asistate în prezent de 18 de doctori. În prezent, un număr de 3 farmacii își desfășoară activitatea în oraș.

Asistență Socială

În Panciu, serviciile sociale sunt oferite de Serviciul Public de Asistență Socială, unitate subordonată Consiliului Local Panciu.

Cultură

Orasul Panciu are o singura casa de cultura unde se desfasoara toate evenimentele culturale.

4. LEADERSHIP

Ceea ce este foarte important de precizat e că în comunitatea de romi există și persoane, care deși nu au carte, sunt dotați cu un intelect deosebit Deși cetățenii din comunitatea romă nu au înclinații deosebite spre școală, unii lideri, care au copii sesizează aspectul că :”Ar fi fost bine, dacă băiatul meu de exemplu, care are liceul

terminat, ar fi vrut să meargă mai departe să facă și el o facultate, cu carte sigur îți este mai bine în viață. Oare acum nu se mai poate face nimic în acest sens?”. După cum se vede, deși de multe ori nu vor să recunoască, romii din comunitatea noastră sunt conștienți că există o nevoie școală, de școlarizare, și că acest lucru este una din căile importante de a spori nivelul de bunăstare a comunității.

II. Analiza nevoilor comunității

Analiza SWOT

PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
<ul style="list-style-type: none"> • Poziția geografică (punct de joncțiune pentru căi ferate și drumuri, situat la confluența a două râuri(Susita si Putna) • Zonă cu potențial agricol; • Zonă cu bogate tradiții și obiceiuri culturale; • Zonă cu tradiție în comerț și artă meșteșugărească; • Forță de muncă cu calificare diversă; • Rețele dezvoltate de bănci; • Existența școlilor și a liceului; • Experiența mediului de afaceri; • Lista personalităților; • Sector de comerț dezvoltat. • Experiența managerială a APL, în implementarea unor proiecte și programe destinate infrastructurii din cartierele locuite de romi. 	<ul style="list-style-type: none"> • Infrastructură de slabă calitate; • Utilități învechite; • Numărul populației de etnie rromă, care nu are loc de muncă, este în creștere, în special datorită lipsei de pregătire; • Migrația populației, din motive economice; • Lipsa spațiilor și a zonelor de recreere; • Lipsa unei rampe ecologice de deșeuri și a punctelor de colectare pentru materialele reciclabile; • Publicitatea și vizibilitatea orașului; • Dezvoltare industrială slabă; • Lipsa unei centuri ocolitoare a orașului; • Sănătatea precară a unei părți a

	<p>populației, de etnie romă, incidența mare a bolilor pulmonare și chiar TBC</p> <ul style="list-style-type: none"> • Lipsa de interes și de implicare din partea populației de etnie romă în activitățile de interes comunitar; • Tehnologie depășită, traiul rudimentar; • Distanțele mari până la unitățile școlare, mai ales pentru elevii din zonele limitrofe ale orașului și de etnie romă. • Lipsa mijloacelor de transport școlar. • Lucrări în construcții nesupravegheate și nemonitorizate (construcții care au fost realizate fără autorizații, în multe cazuri); • Lipsa strategiilor pe termen scurt, mediu și lung în domeniul mediului, turismului, economiei și transportului; • Infrastructură deficitară către – dinspre siturile de patrimoniu cultural și istoric; • Activități și facilități limitate de relaxare și consum cultural • Lipsa unor servicii profesionale de consiliere legală pentru cetățeni • Numărul mare de persoane de etnie romă, dependentă de ajutoarele sociale, 109 persoane beneficiare din care
--	--

	<p>restul de persoane de etnie romă beneficiaza de alocația copiilor.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Lipsa unor proceduri scrise, materiale și instrucțiuni pentru cetățeni cu privire la accesarea și beneficierea de servicii publice (atât în format electronic, cât și tipărite)
OPORTUNITĂȚI	AMENINȚĂRI
<ul style="list-style-type: none"> • Zonă cu potențial în turism și oportunități de recreare; • Dezvoltarea turismului de tranzit; • Îmbunătățirea infrastructurii și a utilităților; • Integrarea populației de etnie romă în comunitate; • Finanțările nerambursabile Phare 2006 – Roma pentru cetățenii de etnie romă; • Fondurile Europene, care pe diferite axe au și programe de incluziune pentru romi, inclusiv fonduri județene și locale. • Implementarea Strategiei de Dezvoltare Locală pentru 2007 – 2013; • Investițiile făcute de către cetățenii orașului Panciu care lucrează peste hotare și se întorc acasă; • Dezvoltarea sectoarelor agricol și viniviticol; • Dezvoltarea de târguri săptămânale; 	<ul style="list-style-type: none"> • Concurența orașelor învecinate mai mari; • Probleme de mediu; • Scăderea numărului populației (ex: migrația continuă a specialiștilor și a forței de muncă pregătite, migrația tinerilor către alte state din Uniunea Europeană); • Introducerea și aplicarea greoaie, la nivel local, a mecanismelor care să asigure implementarea acquis-ului comunitar, în special în domenii care să sprijine dezvoltarea economică și socială • Cutremurele; • Dificultăți în atragerea de investiții directe pentru proiecte majore de infrastructură și de dezvoltare socio – economică; • Instabilitatea politică și legislativă.

<ul style="list-style-type: none"> • Înființarea unui centru pentru comercializarea produselor agricole. 	
---	--

III. Priorități – Problematika stabilită de comunitate, reprezentativă pentru comunitatea de romi din orasul Panciu

În România există două minorități cu un procent semnificativ de persoane (peste 5% din populație) care se confruntă cu probleme majore și specifice: minoritatea maghiară și minoritatea romă. Dacă, despre minoritatea maghiară se poate spune că este destul de bine organizată, își cunoaște problemele, având o populație de cca 6,6%, a cărei repartizare în teritoriu este cunoscută, dimpotrivă situația romilor este mult mai neclară și mai complexă. Problemele cu care se confruntă în momentul de față comunitățile de romi din România (organizatorice, sociale, educaționale, culturale, de sănătate, etc) impun măsuri hotărâte și rapide pentru a se putea obține o îmbunătățire semnificativă a condițiilor lor de viață. Departe de a fi doar o chestiune de *integrare socială* problematica romilor, este extrem de complexă, specificul populației rome conținând un înalt grad de stratificare, în paralel cu un grad avansat de asimilare în masa populației majoritare.

Lipsa datelor oficiale referitoare la romi (numărul de persoane, aglomerări pe zone, date specifice legate de lipsa actelor de identitate, locuințe, acces la servicii, etc.), date de încredere care să fie disponibile public și care să aibă relevanță pentru politicile de incluziune ori combatere a discriminării, face ca stabilirea (focalizarea) corectă a nevoilor să fie foarte dificil de realizat în prezent. Absența acestora afectează de fapt credibilitatea proiectelor sau programelor, oricât ar fi ele de bune și necesare. Există chiar o rezistență în rândul anumitor ONG-uri, a unor lideri de opinie și chiar al unor oficiali guvernamentali, față de colectarea datelor pe criterii etnice, precum și concepția greșită că această colectare ar fi contrară legilor de protecție a datelor.

Acest plan de acțiune al comunității rome din orasul Panciu se regăsește în STRATEGIA GUVERNULUI ROMÂNIEI DE ÎMBUNĂTĂȚIRE A SITUAȚIEI ROMILOR, fiind în conformitate cu dorința Guvernului Românie de a îmbunătăți situația minorităților naționale, cu prevederile Constituției României și demonstrarea prin aderarea voluntară la instrumentele internaționale ale Consiliului Europei, cum ar fi Convenția cadru pentru Protecția Minorităților Naționale, Rezoluția ECRI, Nr. 3, Recomandarea 1203 a Adunării Generale a Adunării Parlamentare a Consiliului Europei, Convenția ONU privind Eliminarea Tuturor Formelor de Discriminare Rasială precum și alte documente internaționale.

S-a avut în vedere la întocmirea PAL al Comunității Rome, etapele și stadiile de lucru pe problematica romă, din STRATEGIA de

DEZVOLTARE A orasului Panciu 2007 – 2013, întocmită de Primaria Panciu, în colaborare cu o echipă de experți, și care a devenit punct de referință de la care se pornește în rezolvarea multor probleme pe diferite planuri. Strategia de Dezvoltare a orasului Panciu 2007-2013, are în vedere numeroase aspecte ale problematicii romi, ținând cont de faptul că problemele legate de : educație, sănătate, implicarea participativă, securitatea socială, protecția copilului și a familie, justiția prin și pentru oameni, sunt elementele cheie ale unei dezvoltări durabile pe termen lung și foarte lung.

PROBLEMELE IDENTIFICATE DE COMUNITATEA ROMĂ:

- lipsa datelor (număr real de persoane de etnie roma, aglomerări pe zone, nevoi specifice, etc.);
- numeroase acte de proprietate care nu sunt valide (care nu sunt încheiate în condiții legale);
- lipsa asistenței juridice, în special pe problematica intrării în legalitate a actelor sau documentelor;
- acte vechi de proprietate, la care nu s-a efectuat succesiunea;
- datorii mari privind achitarea impozitelor și taxelor locale;
- participare școlară scăzută și abandon ridicat;
- condiții de igienă și sănătate, precare;

- grad scăzut de ocupare, datorită ofertei scăzute sau neadecvată cererii;
- accesul scăzut la serviciile sociale și medicale;
- locuințe insuficiente și degradate, precum și domiciliu fără forme legale.

Obiective generale cuprinzând:

- creșterea gradului de informare publică privind drepturile minorității romă și necesitatea incluziunii sociale a acesteia;
- reglementarea și promovarea unor măsuri active pentru creșterea accedării romilor pe piața forței de muncă;
- creșterea accesului persoanelor romă la un învățământ de calitate
- asigurarea serviciilor medicale corespunzătoare;
- îmbunătățirea situației locuințelor persoanelor de etnie romă.

Obiective specifice care au în vedere următoarele domenii sectoriale de acțiune:

- administrație publică, dezvoltare comunitară, comunicare și participare civică;
- sănătate;
- justiție și ordine publică;
- economie, securitate socială, ocuparea forței de muncă;

- protecția copilului, educație, cultura, culte;
- locuințe, drepturi de proprietate, acte de proprietate sau problema caselor naționalizate

OPINII, PĂRERI, COMENTARII

.....

.....

.....

.....